



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОНД
ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ
ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРОГРАММЫ «КОМПАС ДЛЯ ДЕТСТВА»

Заседание 12 апреля 2011 г.

Выступление президента Национального фонда защиты детей от жесткого обращения М.О. Егоровой

Уважаемые члены Консультативного совета!

В соответствии с планом реализации Программы для изучения и отбора лучших практик экспертными группами проанализирован значительный объем материалов. Затем, в целях оказания методической поддержки субъектам Российской Федерации, был выделен минимальный и оптимальный базовый пакет услуг.

На основе экспертизы материалов выявлены факторы, которые в основном определяют характер деятельности по защите прав ребенка. Все факторы характеризуют ситуацию с точки зрения соблюдения прав ребенка в семье.

Первый выявленный фактор – зависимость деятельности по защите детей от стадии семейного кризиса. Любая семья в социально опасном положении когда-то проходит стадию проблемной семьи, потом - раннюю стадию кризиса, позднюю стадию кризиса и затем уже на хронической стадии мы называем семью «находящейся в социально опасном положении».

По мере того, как развивается кризис в семье, уменьшается и реабилитационный потенциал родителей. Он больше на проблемной стадии, затем, так как кризис продолжается, потенциал уменьшается. Соответственно, растет объем услуг, который государство предоставляет этим семьям для того, чтобы кризис был преодолен.

Второй фактор, который мы выделили, это фактор редукции родительского потенциала по мере продолжения кризиса. Под родительским потенциалом имеется в виду возможность семьи обеспечивать ребенка, соблюдать его права.

Если в проблемной семье родители знают актуальные потребности ребенка и способны их адекватно удовлетворять, то на хронической стадии родители не считаются с основными потребностями ребенка. Они требуют от него взрослого поведения, часто наказывают, применяют неадекватные воспитательные меры по отношению к ребенку и т.д.

Следующий фактор, который был выделен, это фактор, касающийся эскалации жестокого обращения с детьми в семье. Чем дольше длится семейный кризис, тем жестче родители начинают обращаться со своими детьми и жестокое обращение нарастает.

Если взять физическое насилие, то в проблемной семье - это единичные физические наказания и родитель сочувствует ребенку после наказания. На хронической стадии ребенка наказывают тем, что попадет под руку и родители получают удовлетворение от процесса наказания. Они не обращают внимания на последствия наказания, могут угрожать убить или бросить ребенка, и эти угрозы в ряде случаев приводят в исполнение.

Мы посмотрели, что происходит в семье, когда при редукции ответственности семьи за ребенка по мере нарастания семейного кризиса. Мы увидели, что редукция ответственности за ребенка находится в прямой связи с государственными мерами по защите прав ребенка. Чем меньше ответственность семьи за ребенка, тем больше государству приходится оказывать помощь семье для того, чтобы защитить права ребенка.

Мы видим, что в проблемной семье родителей только предупреждают о последствиях жестокого обращения. Они способны сами нормализовать жизнь семьи при поддержке специалистов. На ранней стадии кризиса родители уже совместно со специалистами принимают решения, так как сами уже не могут их принять, но способны их выполнять.

В этом случае государство свою заботу о детях в этих семьях выражает в том, что признает ребенка нуждающимся в государственной защите, и специалист вместе с семьей принимает решение по соблюдению его прав, а родители их выполняют.

На поздней стадии кризиса родители уже не могут выполнять то, что вместе со специалистами они планируют. Поэтому в данном случае часто применяется ограничение в родительских правах.

Т.о., на хронической стадии кризиса уже ясна неспособность родителей самостоятельно принимать и выполнять решения в отношении своих детей. Поэтому государство переходит к другой мере – лишению родительских прав. Ответственность семьи за ребенка и вмешательство государства находятся в прямой зависимости.

В таком же соответствии находится объем услуг, который требуется семье на разных этапах кризиса. Если проблемная семья нуждается в основном в консультативных услугах, таких как телефон доверия, кризисная служба, психологическая консультация для семьи, а так же в клубных, средовых формах помощи (различного вида клубы для семей: для молодой семьи, для семьи с маленькими детьми, кризисной семьи и т.д.), для семей на ранней стадии кризиса уже необходимы услуги учреждений, центров по диагностике и консультированию. Кроме того, нужны группы дневного пребывания в социально реабилитационных центрах, приютах, то есть полустационарные услуги.

На стадии хронического кризиса государство вынуждено отбирать детей и помещать их в дома ребенка, детские дома, школы-интернаты и стационарные группы, которые появляются в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и в приютах.

Т.о., расходы государства увеличиваются, когда идет работа с семьями на хронической стадии кризиса, поскольку стационарная и полустационарная формы помощи гораздо дороже, чем формы консультативные, клубные и формы сопровождения и патронажа.

Выявив эти факторы, мы увидели, что ключевым является выделение семей на разных стадиях кризиса в общей группе неблагополучных семей, в которых нарушаются права ребенка. И конечно, работа на стадии проблемной и ранней семьи позволяет избежать тех колоссальных расходов, которыми сейчас перегружена Российская система защиты детства.

Необходимо поддерживать детей из семей, которые находятся на поздней стадии кризиса. Мы видим, что эти семьи в социально опасном положении и, поэтому, их нужды явственно видны. И если мы будем поддерживать детей только из этих семей, мы никогда их поток не уменьшим. Они будут прибывать вновь и вновь. Поэтому, нужно обязательно подхватывать семьи на проблемной и ранней стадии кризиса семьи, предоставлять им более дешевые услуги, для того, чтобы кризис не развивался.

Анализируя разные инновационные практики, мы нашли много услуг для семей и детей в трудной жизненной ситуации, которые в той или иной степени предоставляются в субъектах Российской Федерации. Сосредоточение внимания на том, чтобы организовать раннее выявление и предоставлять реабилитационные услуги для семей на проблемной и ранней кризисной стадии – это как раз и есть та задача, к которой нас призывает Президент и Правительство, когда говорят о профилактике социального сиротства и жестокого обращения с детьми.

Далее, для того, чтобы определить границы для рекомендуемого базового пакета услуг были определены приоритеты. Прежде всего, это приоритет профилактической работы. Далее это приоритет услуг, которые оказываются на основе семейно ориентированного подхода. Поскольку в этом подходе семья рассматривается как единая система и одновременно среда, благоприятная для нормального развития ребенка. Поэтому услуги в этом подходе наиболее прогрессивны, наиболее результативны по сравнению с другими.

И третий приоритет, это приоритет услуг, которые обеспечивают единый порядок принятия мер по защите прав каждого ребенка. Такие услуги активно развиваются среди субъектов и помогают государственным органам, во-первых, обеспечить обоснованность принятия решения по судьбе каждого ребенка, во-вторых, создать технологичность работы, в третьих, сохранить индивидуальный подход в случае нарушения прав ребенка и организовать единый реабилитационный процесс для этого ребенка и этой семьи.

Какие целевые группы обеспечены услугами, входящими в такой пакет? Прежде всего, это семьи, которые практикуют жестокое обращение с детьми на ранней стадии кризиса и услуги для ребенка из этой семьи. Всего мы выбрали в пакет 9 услуг. Вернее, выбирали их эксперты – это было дело экспертов определить самые результативные и важные услуги.

Вторая целевая группа – это семьи детей с ограниченными возможностями здоровья. И для этих детей выбраны те услуги, которые направлены на поддержку семьи и предотвращения нарушений прав ребенка в этой семье. Потому ни для кого не секрет, что в семьях детей с ограниченными возможностями здоровья, тоже много случаев жестокого обращения с детьми.

Третья группа – это замещающие семьи, приемные опекуны. Для них тоже выделены три услуги.

И четвертая группа – это дети длительное время находящиеся в интернатах и подобных учреждениях. В том числе выпускники интернатов.

К этим услугам для целевых групп мы присоединили услуги, которые обеспечивают единый порядок принятия мер по защите прав ребенка. Таких услуг мы насчитали шесть.

Так был сформирован базовый пакет. Так же, учитывались базовые параметры при формировании пакета. Это необходимость минимизации затрат. Мы следили за тем, что бы услуги были достаточно дешевые, была возможность организовать доступ к этим услугам в сельской местности. Это

очень важно, иначе этот пакет будет иметь хождение только на малой части страны, а это было бы неправильно.

А так же мы предусмотрели, что бы это были услуги, которые можно было тиражировать с учетом кадрового потенциала региона. Они не требуют длительного обучения, не требуют сертификации, и большинство из них могут быть оказаны теми специалистами, которые работают на местах.

Когда пакет был сформирован, мы провели две фокус группы. Одну с экспертами, а вторую с экспертами и представителями из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Обсудили с ними состав пакета, границы и рамки этого пакета. Ими было отмечено, что представленный пакет будет способствовать решению задач по повышению эффективности расходования ресурсов регионального бюджета и будут ориентированы на достижение результатов.

Итак, мы представили подходы и принципы формирования рекомендуемого пакета услуг, сами услуги. Следующим этапом мы планируем разработать описание каждой услуги, создание регламента и стандарта этой услуги и рекомендации по её внедрению, и обучению специалистов.