

СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА: ОСНОВНОЙ ВЕКТОР МОДЕРНИЗАЦИИ

В связи с современными демографическими и социально-экономическими вызовами, перед российским государством стоят серьезные задачи в сфере защиты детства. Президент и Правительство Российской Федерации уделяют приоритетное внимание преодолению детского неблагополучия, жестокого обращения с детьми, социального сиротства.

Анализ состояния системы позволяет выделить следующие три системные проблемы:

1. **Правовая база** деятельности по защите прав детей, складывавшаяся на протяжении многих лет вне единого концептуального подхода, затрудняет реализацию единой государственной политики в этой области. Законодательство в сфере защиты прав детей требует системного пересмотра.
2. **В системе управления** деятельностью по защите прав ребенка существуют многочисленные разрывы:
 - полномочиями по защите прав ребенка наделены органы опеки и попечения
 - распорядителями финансовых ресурсов являются органы исполнительной власти разных ведомств
 - координационные функции возложены на КДНиЗП
 - практическая деятельность, которая необходима для защиты прав детей, осуществляется государственными и муниципальными учреждениями различной ведомственной принадлежности

Проследить целевое и эффективное использование государственных ресурсов в системе управления, организованной подобным образом, не представляется возможным.

3. **Существующая бюджетная политика** не ставит своим приоритетом финансирование профилактической и реабилитационной работы, направленной на сохранение кровной семьи для ребенка. Это

приводит к высокой численности детей, оставшихся без попечения родителей, поддержка которых требует существенных расходов бюджетов всех уровней, в том числе на государственные учреждения (детские дома), полное государственное обеспечение детей, предоставление жилья выпускникам, выплату пособий при передаче ребенка на воспитание в замещающую семью и содержание детей в приемных семьях, оплату труда опекунов и приемных родителей.

Для успешной реализации поставленных задач система защиты детства нуждается в серьезной модернизации. Ее основной вектор – профессионализация, осуществляемая по нескольким направлениям:

Консолидация ресурсов

- Необходимо выделение защиты детства в отдельную отрасль, формирование единой системы органов и учреждений, решающих специфические задачи по защите прав детей. Эти задачи остаются второстепенными для учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, и смешиваются с их основными задачами и поэтому решаются с большими затратами и с меньшей результативностью, и с трудом поддаются мониторингу и оценке. Анализ экономической и бюджетной эффективности подобных преобразований, проведенный в ряде субъектов РФ, показал экономию бюджетных средств при таком сценарии

Оптимизация управления

- Формирование единой организационно-правовой основы системы защиты детства, законодательное закрепление единого порядка принятия мер по защите прав каждого ребенка
- Преодоление дублирования функций и задач органов опеки и попечительства и КДНиЗП; усиление роли КДНиЗП в выработке мер государственной политики и общую координацию деятельности по защите прав несовершеннолетних; обеспечение реализации органами опеки и попечительства и уполномоченными организациями мер по защите прав каждого ребенка, нуждающегося в защите государства

- Внедрение передового опыта субъектов РФ (Москва, Республика Бурятия, Томская область, ХМАО-Югра, Калужская область, Краснодарский край, и др.) по сосредоточению финансовых и инфраструктурных ресурсов для обеспечения деятельности по защите прав несовершеннолетних в органе исполнительной власти субъекта РФ, выполняющем полномочия по опеке и попечительству

Принятие правоустанавливающих решений

- Необходимо профессионализировать процесс принятия решения в отношении каждого ребенка за счет существенного обновления инструментария диагностики и мониторинга, используемого органом опеки и попечительства при принятии правоустанавливающих решений. Инструментарий необходимо привести в соответствие с современным доказательным знанием в области психологии детства.

Приоритеты финансирования

- Содержание государственных обязательств в отношении защиты прав детей требует корректировки в сторону увеличения доли расходов на профилактические услуги, оказываемых семье и ребенку на ранней стадии неблагополучия по месту их проживания. Анализ экономических сценариев такой реформы, проведенный в ряде субъектов РФ, например в Томской области, показал значительно большую социальную, экономическую и бюджетную эффективность такого варианта в среднесрочной и долгосрочной перспективе по сравнению с традиционным, когда работа с семьей начинается на поздних стадиях неблагополучия.