

I РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКИЙ ФОРУМ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТСТВА

**Республика Бурятия,
1 - 7 августа 2011 г.**

РЕЗОЛЮЦИЯ

1. Подход к организации помощи при нарушении прав ребенка в семье на основе технологий раннего выявления и работы со случаем (case-management) успешно используется в мировой практике для определения и осуществления необходимых мер по защите прав ребенка. Данные технологии успешно апробированы более чем в 10 российских регионах.

Участники Форума рекомендуют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- изучить опыт реализации и внедрить технологии раннего выявления и работы со случаем на базе Центра передового опыта в Республике Бурятия;
- разработать и внедрить в практику деятельности органов опеки и попечительства порядок принятия решений, затрагивающих интересы детей.

2. Дефицит предложения профилактических услуг для семей и детей приводит к тому, что во многих случаях не удается предотвратить нарастание семейного кризиса, социальное сиротство.

Участники форума рекомендуют Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- пересмотреть категории получателей услуг социального обслуживания семьи и детей, включив в них в приоритетном порядке семьи, находящиеся на ранней стадии кризиса;
- для семей, находящихся на ранней стадии кризиса, перейти от преимущественно стационарных и полустационарных форм помощи к консультативным, клубным и групповым формам.

3. Сохраняет актуальность вопрос об эффективной межведомственной координации деятельности в сфере защиты детства в субъектах Российской Федерации.

Участники форума рекомендуют Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации:



– определить в федеральном законе статус, порядок создания и функции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4. В Российской Федерации формируется институт Уполномоченных по правам ребенка, в чьи полномочия входит содействие восстановлению нарушенных прав ребенка, правовое просвещение в области защиты прав ребенка и контроль за обеспечением прав несовершеннолетних.

Участники Форума рекомендуют государственным органам и общественным объединениям:

– более активно выстраивать систему взаимодействия с Уполномоченными по правам ребенка по вопросам охраны и защиты прав детей и восстановления их нарушенных прав.

5. Институты гражданского общества играют все большую роль в решении задач защиты детства. Система защиты детей эволюционирует от государственной к общественно-государственной, с развитием процессов вовлечения и поддержки социально ориентированных НКО, появлением институтов общественного контроля. НКО могут и должны играть существенную роль как в оказании для семей и детей, так и в развитии инновационных практик.

Участники форума рекомендуют Правительству Российской Федерации:

– создать организационно-правовые условия для того, чтобы НКО рассматривались как равнозначные партнеры и поставщики услуг наравне с государственными учреждениями. С этой целью необходимо оптимизировать систему налогообложения НКО, усовершенствовать механизмы поддержки социально ориентированных НКО;

– разработать и закрепить в правовой системе стандарты деятельности по защите прав детей, что позволит стимулировать развитие рынка социальных услуг для семьи и детей, создание конкурентной среды, обеспечение качества помощи, оказываемой некоммерческими организациями.

6. Приоритетным направлением развития системы защиты детства является формирование рынка услуг для семьи и детей.

Участники форума рекомендуют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

– создать правовые, организационные и финансовые механизмы, позволяющие организациям различных организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности развивать услуги по защите детства на своей базе и выступать на рынке услуг в качестве поставщиков. В числе таких механизмов – переход от содержания учреждений по смете к практике финансирования услуг;

– реинвестировать экономический эффект от модернизации системы защиты детства в ее дальнейшее развитие.



7. Эффективным инструментом повышения качества деятельности по защите прав детей является деятельность зонтичных, сетевых организаций и профессиональных ассоциаций.

Участники форума рекомендуют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- привлечь российские профессиональные ассоциации и сетевые организации к разработке и внедрению стандартов услуг по защите детства, а также к осуществлению переподготовки и повышения квалификации специалистов сферы защиты детства.

8. Законные интересы детей, их право на безопасность мало защищены в случаях, если над ребенком совершено насилие и ведутся следственные, судебные и другие действия. В большинстве случаев не учитывается получение ребенком вторичной психологической травмы, состояние семьи, право на конфиденциальность. Важным является организация взаимодействия правоохранительных органов с организациями и службами, оказывающими психолого-социальную помощь ребенку.

Участники форума рекомендуют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- принять меры по обеспечению обязательного психолого-социального и психолого-педагогического сопровождения детей, пострадавших от жестокого обращения и насилия, и их семей, а также включить их в число получателей услуг социального обслуживания.

9. В США и России накоплен богатый опыт организации устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи. Согласно единодушному мнению специалистов, каждая семья, взявшая на воспитание ребенка, должна быть подготовлена и получать психолого-педагогическое и социальное сопровождение, а в случае устройства детей групп медицинского риска – и специальное медицинское сопровождение.

Принимая во внимание предполагаемое введение в Российской Федерации обязанности прохождения замещающими родителями курсов подготовки кандидатов в приемные семьи, участники форума рекомендуют Министерству образования и науки Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- принять все необходимые меры для создания системы профессиональных служб подготовки и сопровождения замещающих семей.

10. Обучение и повышение квалификации специалистов является неотъемлемым элементом системы деятельности по защите детства. Отсутствие в Российской Федерации системы супервизорской поддержки специалистов, ведущих работу по защите прав детей, значительно снижает уровень качества оказания услуг.

Принятие решений в процессе защиты прав детей и оказания им помощи требует междисциплинарного подхода и выработки консолидированного мнения специалистов разной профессиональной принадлежности: работников здравоохранения, социальных работников, психологов, педагогов, сотрудников органов внутренних дел.



Участники форума рекомендуют Министерству образования и науки Российской Федерации, Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- ввести в систему повышения квалификации специалистов подготовку междисциплинарных команд, предполагающую супервизорскую поддержку в ходе обучения и практической деятельности; разработать соответствующие типовые программы повышения квалификации;
- разработать и внедрить базовый курс переподготовки специалистов органов опеки и попечительства, Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальных учреждений, а также специализированные программы повышения квалификации по отдельным направлениям;
- разработать профессиональный стандарт деятельности специалиста по защите детства.

11. Смертность детей от внешних причин является одной из наиболее серьезных демографических проблем Российской Федерации, серьезным вызовом для системы защиты детства.

Участники форума рекомендуют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- сформировать региональные и муниципальные комиссии по мониторингу причин гибели детей от внешних причин и координации мер, способствующих созданию безопасной среды для ребенка.

12. В Российской Федерации ведется активная работа в области профилактики и противодействия жестокому обращению с детьми. Проведена Общенациональная информационная кампания, создан единый общероссийский номер экстренной психологической помощи детям и подросткам по телефону. Вместе с тем серьезные затруднения в этой работе вызывает расхождение в трактовках понятия «жестокое обращение», используемых правоохранными органами, различными ведомствами, отвечающими за реализацию политики в области защиты детей.

Участники форума рекомендуют Правительству Российской Федерации, Федеральному собранию Российской Федерации:

- закрепить понятие «жестокое обращение с ребенком» в федеральных законах

13. На дискуссионных площадках форума активно обсуждалась важность выстраивания субъектных отношений с ребенком.

Участники форума рекомендуют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- активно развивать и распространять формы участия детей в решении вопросов, связанных с защитой их прав и законных интересов;



- вести активную просветительскую работу среди специалистов помогающих профессий, направленную на признание ценности мнения ребенка, его интересов; учета и уважения мнения не только ребенка, но и его родителей;
- проводить обучение и повышение квалификации специалистов на основе новейших знаний в области детской психологии;
- в образовательном процессе уделить особое внимание технологиям обучения детей, построенным на принципах сотрудничества и субъектности, на развитии мышления и способности строить коммуникацию.

В целях предупреждения эмоционального насилия над детьми как в учебном процессе, так и за его рамками, участники форума рекомендуют:

- включить в систему повышения квалификации работников образования освоение технологий безопасности в образовательном процессе.

14. Актуальным вопросом выступает учет национальных и культурных традиций при принятии мер по защите прав детей, их устройстве. Этническое и культурное разнообразие наших стран и регионов требует изучения и учета культурных традиций воспитания детей, семейного уклада, образа жизни.

Участники форума рекомендуют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- обеспечить соответствующими методическими пособиями и материалами ими специалистов органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальных учреждений.

15. Серьезной проблемой является жестокое обращение с детьми, вовлечение их в сексуальную эксплуатацию.

Участники форума рекомендуют специалистам, работающим с детьми, пострадавшими от жестокого обращения, насилия, сексуального совращения, сексуальной эксплуатации руководствоваться следующими принципами:

- первоочередного обеспечения безопасности пострадавших детей, их защиты от повторных общественно-опасных посягательств;
- предупреждения повторного психологического травмирования таких детей на всех стадиях уголовного судопроизводства и оказания им помощи;
- обеспечения профессиональной компетентности и специальной подготовки специалистов, занятых работой с указанной категорией детей, и недопущения их выхода за рамки своей профессиональной компетенции;
- реализации комплексного подхода к работе с детьми – жертвами указанных преступлений путем обеспечения оказания таким детям бесплатной юридической, медицинской, психологической и социальной помощи и реабилитации с привлечением в



этих целях специалистов соответствующего профиля, прошедших специальную подготовку;

- реализации системного подхода в противодействии преступлениям в отношении детей, начиная со стадии ранней профилактики таких преступлений до стадии социальной и медицинской реабилитации и социальной адаптации потерпевших детей;
- обеспечения права ребенка на конфиденциальность, защиту его персональных данных, в том числе, при освещении совершенного в отношении него преступления в средствах массовой информации.

Участники форума рекомендуют привлекать подготовленных педагогов и психологов к участию в правоприменительных процедурах в отношении детей.

16. В Российской Федерации остро стоит проблема организации поиска детей, пропавших без вести.

Участники форума рекомендуют правоохранительным и иным государственным органам:

- в работе по поиску пропавших детей максимально использовать потенциал общественных объединений, других институтов гражданского общества, представителей бизнеса, интернет-сообщества, средств массовой информации, граждан.

17. Субъектам Российской Федерации необходимо обратить особое внимание на первоочередное решение проблем в сфере защиты детей от преступности.

Участники форума рекомендуют органам исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации:

- разработать и принять целевые региональные программы по профилактике преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, и оказанию помощи детям, потерпевшим от преступлений, и их семьям, обеспечить их надлежащее финансирование и эффективную реализацию на практике;
- создать необходимые информационные и материальные ресурсы, обеспечивающие максимально оперативную организацию поиска пропавших детей;
- организовать за счет средств региональных бюджетов бесплатное оказание юридической и социальной помощи детям, пострадавшим от преступлений;
- обеспечить поддержку социально-ориентированным некоммерческим организациям и региональным средствам массовой информации, положительно зарекомендовавшим себя в деятельности по оказанию помощи пропавшим и пострадавшим от преступлений детям;
- разработать и внедрить программы обучения детей, их родителей и педагогов основам медиаграмотности и навыкам безопасного пользования Интернетом и мобильной (сотовой) связи.



18. Необходимо обеспечить специализацию сотрудников, занятых в сфере профилактики, выявления, пресечения и раскрытия преступлений насильственного и сексуального характера, совершенных в отношении детей.

Участники форума рекомендуют правоохранительным органам:

- разработать специальные курсы обучения сотрудников;
- разработать и внедрить специальные методики расследования указанных преступлений с учетом их повышенной общественной опасности и причинения серьезного вреда здоровью, нравственному, психическому и духовному развитию детей, их социальной адаптации.

19. Практика деятельности подгруппы по защите детства рабочей группы по гражданскому обществу двусторонней Российско-Американской Президентской комиссии показала, что подгруппа является эффективным форматом диалога и сотрудничества по актуальным вопросам защиты детства

Участники форума рекомендуют руководителям подгруппы по защите детства рабочей группы по гражданскому обществу двусторонней Российско-Американской Президентской комиссии:

- расширить тематику работы подгруппы, включив в нее более широкий спектр вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов детей.

20. Существует потребность в более интенсивной профессиональной коммуникации экспертов и практиков России и США с целью обмена опытом, обсуждения подходов и технологий работы в области защиты прав детей.

Участники форума считают необходимым организовать постоянно действующую экспертную дискуссионную площадку по вопросам, обсуждавшимся в рамках форума, с привлечением представителей региональных и федеральных органов государственной власти.

