

**Информация о деятельности Национального фонда защиты детей
от жестокого обращения по разработке, апробации и внедрению
технологии раннего выявления и работы со случаями нарушений прав и
законных интересов детей в ситуациях семейного неблагополучия**

Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения (далее - Фонд) в сотрудничестве с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с 2007 года по настоящее время осуществляет деятельность по разработке, апробации и внедрению технологии раннего выявления и работы со случаями нарушений прав и законных интересов детей в ситуациях семейного неблагополучия в масштабе субъекта Российской Федерации (Томская область, Республика Бурятия, Тамбовская область, Алтайский край, Волгоградская область, Московская область) и в отдельных пилотных муниципальных образованиях (Новосибирская область, Пермский край, Хабаровский край).

Технология позволяет обеспечить своевременность выявления нарушений прав и законных интересов детей, предложить семье и организовать комплексную помощь в тот период, когда у нее еще сохраняется потенциал восстановления родительских функций, осуществить индивидуальный подход к каждой семье, учесть ее особенности в организации процесса помощи, наладить эффективное межведомственное взаимодействие в профилактической работе с семьей и ребенком, как результат – снизить число семей в социально опасном положении и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечить сохранение кровных семей для детей.

При участии и методической поддержке Фонда в субъектах Российской Федерации была сформирована нормативная правовая база для реализации технологии (распоряжение Губернатора Томской области от 29.12.2008 № 407-р «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Томской области с иными органами и организациями по вопросам

выявления детей, нуждающихся в государственной защите, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов»; постановление Администрации Тамбовской области от 27.02.2012 №203 «Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов»; постановление Губернатора Московской области от 17.04.2015 №139-ПГ «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей» и др.)

Мероприятия Фонда по апробации и внедрению технологии включали в себя: содействие в разработке нормативных актов и методических материалов, методического инструментария для диагностики семейной ситуации и планирования реабилитационной работы с семьей, проведение межведомственных проектных семинаров и совещаний, проведение обучающих семинаров для специалистов организаций социального обслуживания, образования, здравоохранения, органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, методическая поддержка, мониторинг реализации технологии и разработка рекомендаций.

В ряде субъектов Российской Федерации мероприятия по апробации и внедрению технологии успешно осуществлялись в рамках региональных программ и проектов организаций, софинансируемых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2009 году опыт реализации технологии был рассмотрен на двух межрегиональных конференциях: «Реализация семейной политики России в сфере профилактики социального сиротства: опыт регионов Сибири» (31.03 – 1.04.2009, г. Томск), «Защищенное детство: раннее выявление нарушений прав детей и реабилитация семей» (27-29.05.2009, г. Петрозаводск); и

Всероссийской конференции «Российская система защиты детства: ключевые проблемы, опыт, перспективы» (15-16.09.2009, г. Москва), проведенной при поддержке Администрации Президента Российской Федерации. Данные конференции были организованы Фондом в рамках социально значимого проекта «Слышать ребенка», реализуемого на средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 14.04.2008.

В рамках подготовки конференций Фондом были проведены научно-исследовательские работы, включающие в себя сбор, анализ и обобщение информации по содержанию и опыту внедрения технологий и методик раннего выявления семейного неблагополучия и организации помощи семьям в целях защиты детей от насилия и жестокого обращения, профилактики социального сиротства. По итогам научно-исследовательских работ подготовлены тематические обзоры содержания технологий и материалы по опыту их внедрения в субъектах Российской Федерации, которые распространены среди участников конференций.

26.05.2011 на заседании Правительства Российской Федерации в рамках рассмотрения вопроса «О мерах по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними» был отмечен положительный опыт работы органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации в указанной сфере, в том числе Республики Бурятия, Пермского и Алтайского краев, Тамбовской, Томской областей.

В период с 2010 по 2012 гг. Фондом разработан пакет стандартов и методических руководств по оказанию профилактических услуг, в который вошли, в том числе, проекты административных регламентов по исполнению государственных функций и стандартов социальных услуг и сопровождающих видов деятельности, обеспечивающих реализацию технологии, в том числе: «Прием информации о нарушении прав и законных интересов детей», «Принятие мер по защите прав и законных интересов ребенка при получении сведений об их нарушении, об угрозе жизни или

здоровью», «Организация социального сопровождения семьи в целях защиты прав и законных интересов детей», «Информационно-методическое обеспечение деятельности по выявлению детей, нуждающихся в защите государства». Данный пакет был рекомендован органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для изучения и возможного использования в работе письмом Минтруда России от 21.02.2014 № 12-1/10/В-876 и письмом Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России № 07-1506 от 16.07.2014.

В настоящее время создание в субъектах Российской Федерации системы раннего выявления семейного неблагополучия и оказания помощи семьям с детьми, внедрение указанных технологий предписано рядом нормативных правовых актов и распорядительных документов.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 гг., утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 761 от 1.06.2012, предусмотрена организация на межведомственной основе системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав (при участии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, служб занятости, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства) с надлежащей координацией деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи.

В 2014 году Комплексом мер, направленных на совершенствование деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 21 апреля 2014 г. (№ 2378п-П12) предусмотрено мероприятие 2.1. «Разработка и внедрение на региональном уровне технологии работы «Организация деятельности по

раннему выявлению и работы со случаями нарушения прав и законных интересов детей, жестокого обращения с ними» и введение института «кураторов случая» в целях оказания своевременной помощи семьям».

Опыт внедрения технологии на региональном уровне показывает ее высокую эффективность, существенную долю случаев, работа с которыми завершается с позитивным результатом.

В настоящее время ряд субъектов Российской Федерации выражает заинтересованность во взаимодействии с Фондом по внедрению технологии, совершенствованию работы по ее реализации. Фонд продолжает взаимодействие с органами исполнительной власти в целях качественного внедрения технологии, наиболее эффективного решения поставленных задач.